

Determina Dirigenziale n. 61 del 13/09/2023

Oggetto: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, Missione 4 – Componente 2 Investimento creazione e rafforzamento di "ecosistemi dell'innovazione per la sostenibilità", costruzione di "leader territoriali di r&s

Determina per l'affidamento diretto per Consulenza specialistica del Servizio legale in materia di rettifica dei Bandi a Cascata dell'Ecosistema e modello ATS per i Bandi a Cascata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020, per un importo contrattuale pari a € 8.372,00 (IVA esclusa), CIG: A00ABD4CDB, CU: B13D21011810006

LA DIRETTRICE GENERALE

VISTI

l'atto costitutivo e lo statuto di "HUB NODES: Nord Ovest Digitale E Sostenibile Società consortile a responsabilità limitata" (HUB NODES S.c.a.r.l.);

DATO ATTO

che HUB NODES S.c.a.r.l. ha natura di organismo di diritto pubblico ai sensi dell'art.3, comma 1, lett. d) del DLgs. 18.4.2016 n.50, ed è pertanto tenuta all'applicazione del Codice dei contratti pubblici, per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, oltre all'ulteriore disciplina applicabile alle amministrazioni aggiudicatrici;

DATO ATTO

- dell'esigenza di procedere all'affidamento del servizio legale in materia di rettifica dei Bandi a Cascata dell'Ecosistema e modello ATS per i Bandi a Cascata
- che il contratto oggetto di affidamento è finanziato dal PNRR – Missione 4 – Componente 2 – Investimento creazione e rafforzamento di "ecosistemi dell'innovazione per la sostenibilità", costruzione di "leader territoriali di r&s CIG: A00ABD4CDB, CUP: B13D21011810006

VISTI

- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in L. 11 settembre 2020, n. 120, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale»;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante «Codice dei contratti pubblici»;
- l'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, ai sensi del quale «Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi

restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione [...]»;

- l'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020, il quale prevede che «Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016 [...]»;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale stabilisce che «[...] la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti»;
- le Linee Guida A.N.AC. n. 4, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici»;
- il Regolamento interno sulle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici, approvato con provvedimento del 28.03.2023
- La circolare MIT del 13.7.2023 relativa alle prestazioni PNRR che dispone ad applicare il D.Lvo n. 50/16 anche dopo il 1.7.2023

VISTO

- l'art. 53 del DL 77/2021 conv. L.108/2021, che prevede una disciplina speciale per l'acquisto di beni e servizi informatici, in particolare basati sulla tecnologia cloud, nonché servizi di connettività, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste per la realizzazione dei progetti del PNRR, la cui determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2026, il quale prevede:
- *“1. Fermo restando, per l'acquisto dei beni e servizi di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, quanto previsto dall'articolo 1, comma 2, lettera a), del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dal presente decreto, le stazioni appaltanti possono ricorrere alla procedura di cui all'articolo 48, comma 3, in presenza dei presupposti ivi previsti, in relazione agli affidamenti di importo superiore alle predette soglie, aventi ad oggetto l'acquisto di beni e servizi informatici, in particolare basati sulla tecnologia cloud, nonché servizi di connettività, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste per la realizzazione dei progetti del PNRR, la cui determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2026, anche ove ricorra la rapida obsolescenza tecnologica delle soluzioni disponibili tale da non consentire il ricorso ad altra procedura di affidamento.*

DATO ATTO

- che l'importo del contratto oggetto di affidamento è inferiore ad Euro 139.000 euro e pertanto è consentita la procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) DL 76/2020 conv. L.120/2020;
- che la prestazione che si intende acquisire non si configura quale artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'Ente la cui sommatoria comporterebbe il superamento della soglia di 139.000 euro, e che pertanto risulta rispettato il principio di cui all'articolo 35, comma 6, del Dlgs. 50/2016;

RITENUTO

- di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto “puro”, senza previa consultazione di più operatori economici, al fine di garantire la massima tempestività e accelerazione della procedura in coerenza con la previsione di cui all’art. 1, comma 2, DL 77/2021 a tenore del quale *“Ai fini del presente decreto e della sua attuazione assume preminente valore l'interesse nazionale alla sollecita e puntuale realizzazione degli interventi inclusi nei Piani indicati al comma 1, nel pieno rispetto degli standard e delle prioritari' dell'Unione europea in materia di clima e di ambiente”*;
- VISTO il parere del MIMS 20 dicembre 2020, n. 764, per il quale *“... , il D.L. «Semplificazioni» ha previsto l'applicazione dell'affidamento diretto. L'affidamento diretto, in quanto tale, avviene sic et simpliciter e dunque non presuppone una particolare motivazione né, tanto meno, l'esperimento di indagini di mercato. Non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi. Il legislatore, infatti, per appalti di modico importo ha previsto tali modalità di affidamento semplificate e più “snelle” al fine di addivenire ad affidamenti in tempi rapidi. Resta fermo che occorre procedere nel rispetto dei principi di cui all’art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016. L'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una best practice, salvo che ciò comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento che, invece, sarebbe in contrasto con la ratio che informa l'intero Decreto «Semplificazioni»..”*.
- VISTA la recente pronuncia del Consiglio di Stato, sez. V, 15/02/2022, n. 1108: *“Il ricorso a tale procedura semplificata non presuppone una particolare motivazione né l'esperimento di indagini di mercato o di consultazioni di operatori economici (infatti non è neppure previsto l'obbligo di richiedere preventivi). Infatti, come emerge dalla comparazione tra la lettera a) e la lettera b), comma 2, dell'art. 1 del D.L. n. 76/2020 - vigente al momento dell'assunzione dei provvedimenti impugnati - nell'ipotesi di affidamento diretto è riservata alla stazione appaltante la scelta discrezionale del contraente, senza che sia necessaria la previa consultazione di un certo numero di operatori economici, da individuarsi tramite indagini di mercato o elenchi, essendo ciò espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando di cui alla lettera b)”*.

VISTI

I documenti relativi all'affidamento del contratto in oggetto, consistenti in quotazione del servizio per il conferimento incarico legale in materia di rettifica dei Bandi a Cascata dell'Ecosistema e modello ATS per i Bandi a Cascata predisposto dall'operatore economico;

VISTI

- Il Reg. (UE) n. 2021/241, che ha stabilito che tutte le misure adottate dagli Stati membri, mediante la predisposizione di Piani nazionali, debbano soddisfare il principio di *“non arrecare danno significativo agli obiettivi ambientali”* (o *“Do No Significant Harm”*, o DNSH);
- la Circolare DNSH n. 33 del 13 ottobre 2022 del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, recante *«Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente»*;

DATO ATTO

- che in data 12.09.2023 è stata avviata *“Trattativa diretta”* sul MePA n. 3719438 al fine di acquisire offerta per l'affidamento del servizio legale in materia di rettifica dei Bandi a Cascata dell'Ecosistema e modello ATS per i Bandi a Cascata;
- che in data 11.09.2023 è stato ricevuto offerta da parte dell'operatore economico, consistente in PassOE, offerta economica e quotazione firmata per l'importo di Euro 8.372,00

DATO ATTO

- che le caratteristiche del servizio offerto:
 - rispondono pienamente all'interesse pubblico specifico che col presente affidamento si intende soddisfare;
 - sono conformi alle specifiche tecniche richieste in fase di preventivo;
- che il prezzo, rispetto alle condizioni offerte, risulta non anomalo ai sensi dell'art. 97, comma 1, Dlgs. 50/2016;

DATO ATTO

che l'affidatario è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, come richiesto dall'art. 1, comma 2, lett. a) DL 76/2020 conv. L.120/2020, considerato servizi analoghi eseguiti regolarmente e verifica del profilo professionale dell'affidatario;

VISTI

- l'art. 47, comma 4 del D.L. 77/2021 il quale prevede che le stazioni appaltanti devono prevedere, nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti, specifiche clausole dirette all'inserimento, come requisiti necessari e come ulteriori requisiti premiali dell'offerta, di criteri orientati a promuovere l'imprenditoria giovanile, l'inclusione lavorativa delle persone disabili, la parità di genere e l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni, e donne, posto che requisito necessario dell'offerta è l'aver assolto, al momento della presentazione dell'offerta stessa, agli obblighi di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, e l'assunzione dell'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile. In deroga al periodo precedente le stazioni appaltanti possono, ai sensi dell'art. 47, comma 7 del D.L. 77/2021, escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui al comma 4, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- il Decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, con il quale sono state approvate, ai sensi dell'articolo 47, comma 8, del D.L. 77/2021 le Linee Guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;
- la delibera A.N.AC. n. 122 del 16 marzo 2022 avente ad oggetto «*Individuazione dei dati e delle informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori devono fornire alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici al fine di monitorare l'adozione dei requisiti e dei criteri premiali per le pari opportunità generazionali e di genere, nonché per l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità, di cui all'articolo 47 decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, in relazione ai contratti finanziati con le risorse del PNRR e del PNC*»;

RITENUTO

- di motivare la deroga all'obbligo di cui all'art. 47, comma 4, DL 77/2021, tenuto conto delle linee guida ministeriali di cui al DPCM 7.12.2021, le quali al par. 6 consentono tra l'altro una deroga per "affidamenti diretti per importi di modico valore";

DATO ATTO

che l'operatore economico Barosio Vittorio ha prodotto la seguente documentazione prevista dall'art. 47 DL 77/2021, con un numero di dipendenti inferiore a 15;

VISTO

L'autodichiarazione prodotta dall'operatore economico affidatario dal quale si desume il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 DLgs. 50/2016;

PRESO ATTO

che l'operatore economico affidatario è stato sottoposto con esito positivo alle verifiche previste nelle linee guida ANAC n.4;

DATO ATTO

che ai sensi delle linee guida ANAC n.4, il contratto contiene la clausola per la quale in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti la stazione appaltante procederà alla risoluzione dello stesso, al pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, e all'incameramento della garanzia definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;

DATO ATTO

di dare atto che non sussistono rischi da interferenza, e pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

DATO ATTO

del rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti di cui all'articolo 36, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, all'articolo 1, comma 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020;

VISTA

La dichiarazione emessa dal RUP in relazione all'assenza di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 42 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO

che il presente affidamento avviene in assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'articolo 42 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'articolo 7 del DPR n. 62/2013 (Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165), delle Linee guida ANAC n. 15 (recanti «Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici»);

CONSIDERATO

che, in relazione dell'urgenza di provvedere e in ogni caso ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. a), del D.L. 76/2020, la Stazione Appaltante procederà all'esecuzione anticipata del contratto nelle more della verifica dei requisiti di carattere generale e speciale, ai sensi di quanto stabilito dagli articoli 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e 8, comma 1, lett. a) della L. 120/2020, e che il contratto riporterà una clausola risolutiva

espressa per il caso in cui, nel corso dell'esecuzione, dovesse riscontrarsi la carenza di uno dei suddetti requisiti;

DATO ATTO

che la procedura di affidamento diretto ha rispettato il termine di conclusione di cui all'art. 1, comma 1, DL 76/2020 conv. L.120/2020, pari a due mesi dall'invio dell'invito alla data della presente determinazione;

RITENUTO

di nominare la dott.ssa Chiara Ferroni quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e quale Direttore dell'Esecuzione, ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. 50/2016 e del D.M. 49/2018;

DETERMINA

Per i motivi espressi nella premessa, che si intendono integralmente richiamati:

- di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito nella Legge n. 108/2021, l'affidamento diretto del Servizio legale in materia di rettifica dei Bandi a Cascata dell'Ecosistema e modello ATS per i Bandi a Cascata, all'operatore economico BAROSIO VITTORIO, per un importo complessivo delle prestazioni pari ad € 8.372,00, IVA esclusa;
- di dare atto che il presente affidamento
 - è conforme ai principi di cui all'art. 30 Dlgs. 50/2016 e al principio di rotazione;
 - è avvenuto nel rispetto dei tempi di conclusione della procedura di cui all'art. 1, comma 1, DL. 76/2020;
 - è avvenuto in assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 42 Dlgs. 50/2016;
- di dare atto che l'affidatario è in possesso dei requisiti di cui all'art. 80 DLgs. 50/2016;
- di dare atto che le verifiche dei requisiti saranno disposte prima della stipula del contratto in conformità a quanto previsto nelle linee guida ANAC n.4, par. 4.2.2 e ss.;
- di nominare la dott.ssa Chiara Ferroni quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e quale Direttore dell'Esecuzione, ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. 50/2016 e del D.M. 49/2018;
- di autorizzare la spesa complessiva € 8.372,00, IVA esclusa;
- che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 29 Dlgs. 50/2016;

LA DIRETTRICE GENERALE

Ing. Chiara Lucia Gemma Ferroni

